



CITTA' DI FOLLONICA

Largo Cavallotti, 1 - 58022 Follonica (GR)
Tel. 0566/59111 - Fax. 41709 - C.F. 00080490535



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 35 del 29-06-2023

Adunanza Ordinaria - seduta Pubblica

OGGETTO: Avvio del procedimento ai sensi dell'art.17 della L.R.T 65/2014 per la formazione del PUMS

L'anno duemilaventitre e questo giorno ventinove del mese di giugno alle ore 08:00 nella Sala Consiliare, si e' riunito il Consiglio Comunale.

Presiede l'adunanza il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO Francesca Stella.

All'inizio della discussione dell'argomento in oggetto risultano:

Benini Andrea	P	Buttitta Rosaria	P
Paggetti Monica	P	Calossi Enrico	A
Chiti Ilaria	P	Di Giacinto Massimo	P
Pistolesi Mara	P	Lynn Charlie	A
Manni Giacomo	P	Azzi Roberto	A
Stella Francesca	P	Pizzichi Daniele	P
Balloni Giovanni	P	Baietti Danilo	P
Buccianti Marco	A	Marrini Sandro	A
Matteucci Mario	P		

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE, Dott. Michele D'Avino incaricato della redazione del presente verbale.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

accertata la validità dell'adunanza per il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che l'articolo 22 della legge 24 novembre 2000 n. 340 istituisce appositi Piani Urbani di Mobilità (PUM) intesi come progetti del sistema della mobilità comprendenti l'insieme organico degli interventi sulle infrastrutture di trasporto pubblico e stradali, sui parcheggi di interscambio, sulle tecnologie, sul parco veicoli, sul governo della domanda di trasporto attraverso la struttura dei mobility manager, i sistemi di controllo e regolazione del traffico, l'informazione all'utenza, la logistica e le tecnologie destinate alla riorganizzazione della distribuzione delle merci nelle città.
- che nell'ottobre 2007 il Ministero dei Trasporti ha emanato le linee guida per il "Piano Generale della Mobilità" in cui viene, tra l'altro, evidenziato che un "riferimento essenziale per una corretta pianificazione della mobilità e dei trasporti è costituito dalla stretta connessione che questa deve mantenere con la politica del territorio nelle sue diverse componenti: insediativa, ambientale, paesaggistica.
- che con successivi documenti di indirizzo e di definizione l'Unione Europea ha inoltre promosso l'adozione, presso i sistemi territoriali locali, di Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS /SUMP), in ultimo emanando nel 2014 specifiche linee guida europee, orientate in particolare a fare dei PUMS strumenti di pianificazione dei trasporti in grado di contribuire in maniera significativa a raggiungere gli obiettivi comunitari in materia di energia e clima.
- che il PUMS è uno strumento di pianificazione strategica che, in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (10 anni), sviluppa una visione di sistema della mobilità urbana, e propone il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali.
- che in questa ottica è necessario potenziare le azioni di mobilità sostenibile finalizzate all'abbattimento di emissioni inquinanti atmosferiche e acustiche, alla riduzione dei fenomeni di congestione stradale e all'aumento della sicurezza stradale al fine di adeguare la città a standard di livello europeo;
- che nella costruzione del PUMS viene posta particolare enfasi sul coinvolgimento dei cittadini e dei portatori di interesse, sul coordinamento delle politiche e degli strumenti di Piano tra i settori (trasporti, urbanistica, ambiente, attività economiche, servizi sociali, salute, sicurezza, energia, etc.), tra i livelli amministrativi, tra enti e tra istituzioni confinanti.

Dato atto:

- che il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 4 agosto 2017 ha la finalità di favorire l'applicazione omogenea e coordinata di linee guida per la redazione di Piani urbani di mobilità sostenibile, di seguito PUMS, su tutto il territorio nazionale.
- che il PUMS deve definire le strategie e le azioni per raggiungere gli obiettivi individuati, in linea generale, dal D. M. 4/8/2017, che fissa quattro aree di interesse:
 - A. Efficacia ed efficienza del sistema di Mobilità.
 - B. Sostenibilità energetica ed ambientale.
 - C. Sicurezza della mobilità stradale.
 - D. Sostenibilità socio-economica.
- che in linea generale il PUMS può individuare più strategie, trasversali rispetto ai diversi obiettivi perseguiti ed alle varie modalità di trasporto, quali:
 - l'integrazione tra i sistemi di trasporto, che comprendono anche sistemi di trasporto rapido di massa, laddove economicamente e finanziariamente sostenibili.
 - lo sviluppo della mobilità collettiva per migliorare la qualità del servizio ed innalzare l'efficienza dei mezzi del trasporto pubblico.
 - lo sviluppo di sistemi di mobilità pedonale e ciclistica, al fine di considerare gli spostamenti ciclo-pedonali come parte integrante e fondamentale della mobilità urbana e non come quota residuale.

- l'introduzione di sistemi di mobilità motorizzata condivisa, quali car-sharing, bike-sharing, vansharing, car-pooling.
- il rinnovo del parco con l'introduzione di mezzi a basso impatto inquinante ed elevata efficienza energetica, secondo i principi di cui al D. Lgs. di attuazione della direttiva 2014/94U.E. del Parlamento Europeo e del Consiglio del 22 ottobre 2014 sulla realizzazione di una infrastruttura per i combustibili alternativi.
- la razionalizzazione della logistica urbana, al fine di contemperare le esigenze di approvvigionamento delle merci necessarie per accrescere la vitalità del tessuto economico e sociale dei centri urbani.
- la diffusione della cultura connessa alla sicurezza della mobilità, con azioni che mirino alla riduzione del rischio di incidente ed altre il cui fine è la riduzione dell'esposizione al rischio.
- la diffusione della cultura e della formazione sulla mobilità sostenibile al fine di favorire una maggiore consapevolezza e lo spostamento modale soprattutto per le generazioni future.
- che le linee guida per la predisposizione dei PUMS, di cui al citato D.M. 4/8/2017, prevedono inoltre la condivisione delle strategie e delle azioni mediante processi partecipativi e la simulazione a fini valutativi di ogni scenario alternativo, mediante indicatori di raggiungimento dei macro obiettivi che forniscono risultati di confronto omogenei, tali da consentire agli organi e agli Enti sovraordinati sia di individuare gli interventi che, a parità di costo, apportino maggiori benefici alla collettività, sia il confronto tra piani elaborati da diverse e distanti realtà territoriale.

Richiamati tra altri:

- il Piano Strutturale della Città di Follonica, approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 24/03/2023, che ha creato terreno fertile di riflessione sulle strategie da mettere in campo e sui modelli da adottare per l'attuazione degli obiettivi in esso fissati, anche attraverso gli strumenti di pianificazione territoriale di settore quali il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS).
- il nuovo progetto di rete di trasporto pubblico locale discusso dall'Amministrazione Comunale con Regione Toscana, Provincia di Grosseto ed Autolinee Toscane società subentrata nell'esercizio dei servizi di TPL per l'intero ambito territoriale toscano dal 1 novembre 2021 approvato con D.G.C. n. 19 del 03.02.2023.

Dato atto altresì che, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, l'atto di avvio del procedimento di formazione degli atti di governo del territorio, deve contenere:

- la definizione degli obiettivi di piano (generali e specifici) e le azioni conseguenti ai fini della definizione dello scenario di piano.
- il quadro conoscitivo di riferimento comprensivo della diagnosi e della ricognizione dello stato di fatto.
- l'indicazione degli enti e degli organismi pubblici ai quali si richiede un contributo tecnico specificandone la natura e l'indicazione del termine entro il quale il contributo deve pervenire.
- l'indicazione degli enti ed organi pubblici competenti all'emanazione di pareri, nulla osta o assensi comunque denominati, necessari ai fini dell'approvazione del piano.
- il programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione del piano;
- l'individuazione del garante dell'informazione e della partecipazione, responsabile dell'attuazione del detto programma.

Richiamata la D.G.C. n.164 del 22.12.2021 con la quale l'Amministrazione Comunale ha approvato il documento programmatico e di indirizzo dedicato alla redazione del piano per la mobilità sostenibile, ad integrazione delle indicazioni e delle linee programmatiche di indirizzo approvate con la DGC 215 del 30 luglio 2019.

Vista la Relazione illustrativa dell'Avvio del Procedimento ai sensi dell'art.17 della L.R.65/2014, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale e depositata in atti nel fascicolo d'ufficio, che descrive:

- la definizione degli obiettivi di piano (generali e specifici) e le azioni conseguenti ai fini della definizione dello scenario di piano.
- l'indicazione degli enti e degli organismi pubblici ai quali si richiede un contributo tecnico specificandone la natura e l'indicazione del termine entro il quale il contributo deve pervenire.
- l'indicazione degli enti ed organi pubblici competenti all'emanazione di pareri, nulla osta o assensi comunque denominati, necessari ai fini dell'approvazione del piano.
- il programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione del piano.
- l'individuazione del garante dell'informazione e della partecipazione, responsabile dell'attuazione del detto programma.

Vista la documentazione di avvio del procedimento del PUMS, redatta, per conto dell'Autorità Proponente, dalla soc. Citec - soggetto cui è stato affidato il relativo servizio con determinazione dirigenziale n.927 del 15.10.2021, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, costituita dai seguenti elaborati:

- Quadro Conoscitivo e diagnosi (Offerta, Domanda, SWOT Analysis-Fase1).
- Documento intermedio di piano (Visione, obiettivi generali, obiettivi specifici strategie di intervento-Fase 2).
- Rapporto di piano (Azioni e misure, scenario di piano- Fase 3).
- Rapporto preliminare (iter di verifica di assoggettabilità a VAS (Fase 4).

Preso atto che con determinazione del Dirigente n. 611 del 17/07/2018 è stato nominato, ai sensi dell'art. 37 della L.R. n. 65 del 2014, il Garante dell'Informazione e della Partecipazione, nella persona della la Dott.ssa Noemi Mainetto, responsabile della Posizione Organizzativa UOC Comunicazione e Servizi al Cittadino.

Dato atto che, per la particolare concomitanza dell'elaborazione della variante al Piano Strutturale e la redazione del Piano Operativo, nonché della redazione del Piano del Commercio, l'Amministrazione Comunale ha già operato dei momenti di condivisione e confronto durante sessioni di Giunta e Commissioni Consiliari, riunioni con i referenti degli UUTT competenti, incontri pubblici aperti ai cittadini e agli stakeholder per la raccolta di opinioni e suggerimenti, focus group con compilazione di apposite schede di indagine sottoposte ai referenti di due settori chiave per la mobilità, il mondo della scuola e delle imprese.

Rilevato che:

- gli incontri più significativi si sono svolti in concomitanza con il processo partecipativo con il quale il Comune di Follonica ha voluto coinvolgere le cittadine e i cittadini nella formazione del nuovo Piano Strutturale e del nuovo Piano Operativo di "Viviamo Follonica", 6 giornate dedicate ad incontri di quartiere finalizzate a far vivere la città in un modo alternativo, pedonalizzando via via alcuni quartieri e organizzando in quei luoghi svariate attività all'aria aperta e, contemporaneamente, conoscere, riflettere e intervenire sulla Follonica del futuro.
- come prosecuzione del processo partecipativo "Viviamo Follonica" il 5 dicembre 2022, si è svolto un incontro con i cittadini, nei quali sono stati illustrati gli obiettivi del PUMS e raccolti i contributi per la redazione.
- Il giorno seguente, il 6 dicembre 2022, si è tenuto un workshop partecipativo al quale sono stati invitati i mobility manager aziendali e scolastici con lo scopo di raccogliere contributi, osservazioni, suggerimenti rispetto alle opportune strategie da attuare per incentivare quanto di spostamento casa scuola casa lavoro.

- Il 28 maggio 2023 in occasione dell'iniziativa " Bimbimbici 2023" sono stati sottoposti, ai partecipanti, questionari di gradimento/valutazione sul tema della mobilità sistemica sostenibile e degli spostamenti sistematici casa-lavoro e casa-scuola.

Precisato altresì che i Piani Urbani di Mobilità sono soggetti al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) ai sensi del D. Lgs n. 152 del 3.04.2006 e s.m.i. e della L.R.T. n. 10/2010 e s.m.i. e che l'articolo 17, comma 2, della L.R.T. n. 65/2014, specifica che "... per gli strumenti soggetti a VAS ai sensi dell'articolo 5 bis della L.R.T. n. 10/2010, l'avvio del procedimento è effettuato contemporaneamente all'invio del documento di cui all'articolo 22 della L.R.T n. 10/2010, oppure del documento preliminare di cui all'articolo 23 della L.R.T n. 10/2010.

Preso atto che in attuazione del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e della L.R. n. 10/2010 e s.m.i.:

- l'Autorità Procedente è individuata nel Consiglio Comunale di Follonica
- l'Autorità Proponente è individuata nel Settore Urbanistica
- l'Autorità Competente è individuata nel nucleo unificato comunale di valutazione e verifica (N.U.CO.V.V.) nominato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 54 del 17.03.2023, ha provveduto alla Nomina del (N.U.CO.V.V.) quale Autorità Competente nel procedimento VAS.

Preso atto, come da Verbale del NUCOV del 06.06.2023 che i soggetti territorialmente interessati e i soggetti competenti in materia ambientale ai quali si richiede un contributo tecnico e/o l'emanazione di pareri necessari all'approvazione del piano sono:

- Regione Toscana
- Provincia di Grosseto
- ARPAT (Dipartimento provinciale)
- ASL Toscana Sud Ovest

Visto il Rapporto Preliminare di V.A.S., redatto ai sensi dell'articolo 22 della L.R.T. n.10/2010, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, contenente l'analisi degli aspetti ambientali in relazione con il P.U.M.S nonché la valutazione della compatibilità delle azioni individuate nel piano con le strategie per la gestione sostenibile del territorio a livello locale e sovra locale con il quale si propone la non assoggettabilità del piano alla VAS.

Ritenuto dover trasmettere, con modalità telematica, il Documento Preliminare di V.A.S. all'Autorità Competente e agli altri soggetti competenti in materia ambientale, ai fini delle consultazioni, che devono concludersi entro novanta giorni dall'invio del documento medesimo.

Ritenuto, per quanto sopra detto, dover avviare il procedimento di formazione del Piano urbano della mobilità sostenibile.

Preso atto che il responsabile del procedimento per la formazione del Piano urbano della mobilità sostenibile è la Dott.ssa Melania Melani, Funzionario del Settore 3 Pianificazione, SIT e Ambiente.

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal dirigente responsabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, inseriti nel presente atto.

Con la seguente votazione:

PRESENTI	VOTANTI	FAVOREVOLI	CONTRARI	ASTENUTI
12	9	9	0	3 (Di Giacinto, Pizzichi, Baietti)

DELIBERA

1. Di avviare, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, il procedimento di formazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) della Città di Follonica sulla base dei seguenti elaborati allegati al presente atto quali parti integranti e di cui si approvano i contenuti.

- Relazione illustrativa di Avvio del Procedimento.
- Quadro Conoscitivo e diagnosi (Offerta, Domanda, SWOT Analysis-Fase 1).
- Documento intermedio di piano (Visione, obiettivi generali, obiettivi specifici strategie di intervento-Fase 2).
- Rapporto di piano (Azioni e misure, scenario di piano- Fase 3).
- Rapporto preliminare (iter di verifica di assoggettabilità a VAS (Fase 4).

2. Di avviare contestualmente la procedura di verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi della L.R. 10/2010 e s.m.i.

3. Di dare atto che ai sensi della L.R. 10/2010 e s.m.i.:

-l'Autorità Proponente è individuata nel Settore Urbanistica

-l'Autorità Procedente è individuata nel Consiglio Comunale di Follonica

-l'Autorità Competente è individuata nel N.U.CO.VV individuato con D.G.C. n. 54 del 17.03.2023 con competenze in materia di tutela, protezione, valorizzazione ambientale e sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente

-i soggetti territorialmente interessati e i soggetti competenti in materia ambientale ai quali si richiede un contributo tecnico e/o l'emanazione di pareri necessari all'approvazione del piano sono:

- Regione Toscana

- Provincia di Grosseto

- ARPAT

- ASL Toscana Sud Ovest

4. di prendere atto che con determinazione del Dirigente n. 611 del 17/07/2018 è stato nominato, ai sensi dell'art. 37 della L.R. n. 65 del 2014, il Garante dell'Informazione e della Partecipazione, nella persona della la Dott.ssa Noemi Mainetto, responsabile della Posizione Organizzativa UOC Comunicazione e Servizi al Cittadino.

5. di stabilire il termine di 30 gg. decorrente dal ricevimento del presente atto entro il quale dovranno pervenire i contributi degli enti e organismi pubblici tenuti a fornire i contributi tecnici.

5. Di prendere atto del Documento Preliminare di V.A.S., redatto ai sensi dell'articolo 23 della L.R.T. n. 10/2010, costituente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

6. Di disporre che l' "Autorità Proponente", provveda a trasmettere, con modalità telematica, il Documento Preliminare di VAS all' "Autorità Competente" e agli altri soggetti competenti in materia ambientale per l'avvio della fase di consultazione, secondo quanto previsto dall'art. 23 della L.R. n. 10/2010.

7. Di trasmettere altresì, con modalità telematica, il presente atto di avvio del procedimento:

-ai soggetti interessati al procedimento di formazione del Piano urbano della mobilità sostenibile

-ai soggetti previsti dall'art. 17, comma 1, della L.R. n. 65/2014 nonché ai soggetti tenuti a fornire apporti tecnici e conoscitivi utili ai fini della formazione del Piano urbano della mobilità sostenibile.

8. di prendere atto che il responsabile del procedimento per la formazione del Piano urbano della mobilità sostenibile è la Dott.ssa Melania Melani, Funzionario del Settore 3 Pianificazione, SIT e Ambiente.

9. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa, né diminuzione di entrata.

Con la seguente votazione:

PRESENTI	VOTANTI	FAVOREVOLI	CONTRARI	ASTENUTI
12	9	9	0	3 (Di Giacinto, Pizzichi, Baietti)

DELIBERA

l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

PARERI DI CUI ALL' ART. 49 Dlgs. 267/2000

Per quanto concerne la **REGOLARITA' TECNICA SETTORE 3** si esprime parere:
Favorevole

Data, 08-06-2023

IL DIRIGENTE
Beatrice Parenti

Per quanto concerne la **REGOLARITA' CONTABILE** si esprime parere:
Favorevole

Data, 09-06-2023

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Paolo Marelli

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto con firma digitale.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Francesca Stella

IL SEGRETARIO GENERALE
Michele D'Avino