

Comune di Follonica
Verbale n. 5 del 21/11/2024

Parere inerente alla sottoscrizione definitiva del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per il personale dipendente non dirigente

L'anno duemila ventiquattro, il giorno 21 novembre, il Collegio dei Revisori dei conti del Comune di Follonica (GR), nominato con delibera del Consiglio comunale n. 41 del 24/09/2024, ha effettuato l'esame dell'ipotesi di contratto integrativo 2024, della relazione illustrativa e della relazione tecnico-finanziaria, pervenuti con e-mail dell'11 novembre 2024, per procedere alle attività di cui al seguente

O.d.g.

1. ***Certificazione della relazione illustrativa e della relazione tecnico-finanziaria***, ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies, del D.lgs. n.165/ 2001 e s.m.i. (circolare MEF – RGS - n. 25 del 19/7/2012), concernente l'ipotesi di contratto integrativo economico del personale non dirigenziale dipendente dal Comune di Follonica per l'annualità 2024, sottoscritta in data 29 ottobre 2024;
2. ***Controllo sulla compatibilità dei costi***, ai sensi dell'art.40 bis, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., dell'ipotesi del CCDI per l'anno 2024, concernente il personale non dirigenziale del Comune di Follonica, con i vincoli di bilancio e con i vincoli derivanti da disposizioni di legge.

Con riferimento al primo punto all'O. d. G., il Collegio procede alla Certificazione della relazione illustrativa e della relazione tecnico-finanziaria, ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies, del D.lgs. n. 165/ 2001 e s.m.i. (circolare MEF – RGS - n. 25 del 19/7/2012), concernente l'ipotesi di contratto integrativo economico del personale non dirigenziale dipendente dal Comune di Follonica per l'annualità 2024, sottoscritta in data 29 ottobre 2024.

Il Collegio in via preliminare richiama:

- l'art. 7 e l'art. 8 del vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro, sottoscritto il 16 novembre 2022, relativo al personale del Comparto Funzioni Locali per il triennio 2019-2021, che disciplinano i soggetti e le materie oggetto di contrattazione integrativa, nonché la possibilità di negoziare con cadenza triennale la parte normativa ed annuale quella economica, concordando i criteri di ripartizione delle risorse tra le diverse modalità di utilizzo;
- il CCDI normativo per il triennio 2023-2025 del personale non dirigente dipendente dal Comune di Follonica, sottoscritto in data 28 settembre 2023;
- l'e-mail del 11/11/2024 con cui l'Ente locale ha trasmesso la pre-intesa relativa all' ipotesi di CCDI del personale non dirigenziale dell'Ente per l'annualità 2024, corredata dalla relazione illustrativa e dalla relazione tecnico-finanziaria, nonché la determina (n. 626 del 5/8/2024) di costituzione del fondo 2024, il parere del precedente Collegio (verbale n. 10 – 2024) e la deliberazione (n. 158 del 28/5/2024) della Giunta comunale concernente le linee di indirizzo;
- l'art. 40, comma 3-sexies, del D.lgs. n. 165/2001 nel testo vigente, che prescrive la certificazione delle citate relazioni a cura dell'organo di controllo.

Ciò premesso, il Collegio avendo terminato l'esame della relazione illustrativa e della relazione tecnico-finanziaria (in applicazione della circolare MEF - RGS n. 25 del 19/7/2012), trasmesse con la citata e-mail, concernenti l'ipotesi di contratto collettivo integrativo economico per l'anno 2024, del personale non dirigenziale dipendente dal Comune di Follonica, sottoscritta in data 29 ottobre 2024, procede alla relativa certificazione.

La suddetta **relazione illustrativa** si articola in due moduli.

Nel MODULO 1 indica gli aspetti procedurali e la sintesi del contenuto del contratto integrativo, nonché l'autodichiarazione relativa agli adempimenti di legge.

Nel MODULO 2 espone altresì quanto disposto nell'articolato dell'ipotesi di contratto integrativo economico, che può essere sintetizzato come segue:

- A) i criteri di ripartizione delle risorse disponibili, in applicazione del CCNL del comparto funzioni locali;
- B) le modalità di utilizzo delle risorse del Fondo 2024, con elencazione delle indennità stabilite, dei premi di performance collettiva e individuale, dei compensi per specifiche responsabilità, nonché delle progressioni economiche, con l'indicazione degli importi massimi fissati per ciascuna tipologia di retribuzione accessoria;
- C) gli effetti abrogativi impliciti dei precedenti accordi integrativi non sono previsti nell'intesa raggiunta con il CCDI per l'anno 2024;
- D) la specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità, ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa, in applicazione del sistema di valutazione e misurazione della Performance, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 2 del 14 /1/2022;
- E) la illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche previste nello schema di CCDI;
- F) i risultati di incremento della produttività del personale, attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli obiettivi fissati dall'Ente.

La suddetta **relazione tecnico-finanziaria**, si articola invece in quattro MODULI.

Il MODULO I, concernente la costituzione del fondo 2024 di euro 697.608,92 per la contrattazione integrativa, è composto dalle seguenti quattro sezioni:

- nella SEZIONE I, in applicazione dell'art. 79 del vigente CCNL 2019-2021, sono confermate le risorse stabili consolidate 2017 di euro 567.152,61 che incrementate delle risorse stabili di euro 115.046,69 ammontano per il 2024 all'importo complessivo di euro 682.199,30;
- nella SEZIONE II, in applicazione dell'art. 79 del suddetto CCNL, sono indicate le risorse variabili per il 2024 per un totale di euro 149.259,92;
- nella SEZIONE III, sono indicate le diverse decurtazioni dal fondo 2024 che sommate hanno comportato una riduzione complessiva del fondo 2024 di euro 133.850,29;

- nella SEZIONE IV sono confermati gli importi delle risorse stabili e variabili, nonché le decurtazioni per un totale del fondo 2024 di euro 697.608,92;
- nella SEZIONE V sono esplicitate le risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo 2024 con l'indicazione dei relativi importi.

Il MODULO II, concernente la definizione delle poste di destinazione del fondo per la contrattazione integrativa è suddiviso in 6 sezioni. In particolare, nella SEZIONE I non sono indicate risorse con destinazioni non disponibili alla contrattazione, in quanto inesistenti, diversamente, nella SEZIONE II sono elencate le destinazioni specificamente regolate dal contratto integrativo per un totale di 697.608,82. Nella SEZIONE III non risultano destinazioni da regolare successivamente, mentre nella SEZIONE IV non è riportata la sintesi delle già menzionate destinazioni vincolate e di quelle regolate dall'accordo. Inoltre, nella SEZIONE V sono indicate le risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge con relative destinazioni, ma temporaneamente allocate all'esterno del fondo, ed infine nella SEZIONE VI è contenuta l'attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto dei vincoli di carattere generale.

Il MODULO III, ove sono confrontati i dati del fondo 2024 con quelli dell'anno precedente, indica che il totale delle risorse del fondo 2024 risulta di importo inferiore al fondo 2023. Ciò per effetto della prevalente riduzione delle risorse variabili, derivante da decurtazione di quote una tantum e da minori risparmi di spesa per straordinario accertati a consuntivo.

Il MODULO IV, alla SEZIONE I specifica la verifica costante, tra sistema contabile in uso e dati del fondo di produttività in sede di previsione e programmazione che di gestione, nonché alla SEZIONE II è contenuto un prospetto analitico che evidenzia che il limite di spesa del fondo dell'anno precedente risulta rispettato. Inoltre alla SEZIONE III sono esplicitate le diverse voci di destinazione del fondo 2024 ed elencati gli stanziamenti in base alle disponibilità finanziarie dell'Ente ai fini della copertura degli oneri connessi alla diversa utilizzazione del fondo risorse decentrate 2024, con imputazione ai pertinenti capitoli di spesa del bilancio di previsione 2024 dell'Ente.

Ciò posto, il Collegio esamina la predetta relazione illustrativa che risulta completa in quanto esplicita tutti i presupposti di fatto e di diritto e quindi ha consentito all'organo di controllo di verificare la piena conformità alle disposizioni vigenti ed ai CCCCNLL delle risorse finanziarie che compongono il fondo 2024 ed il loro utilizzo, nonché verificata la regolarità contabile della relazione tecnico-finanziaria che non contiene dati errati, né risulta in contrasto con i vincoli imposti dalla contrattazione nazionale o dalle norme di legge, rilascia la prescritta certificazione della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria connessa all'ipotesi di CCDI 2024, prevista dall'art. 40, comma 3-sexies, del D.lgs. n. 165/2001 nel testo vigente.

Con riferimento al secondo punto all'O.d.g., il Collegio procede inoltre al controllo sulla compatibilità dei costi, ai sensi dell'art.40 bis, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., dell'ipotesi del CCDI concernente il personale non dirigenziale per l'anno 2024, con i vincoli di bilancio e con i vincoli derivanti da disposizioni di legge.

Il Collegio in via preliminare richiama:

- l'art. 7 e l'art. 8 del vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro, sottoscritto il 16 novembre 2022, relativo al personale del Comparto Funzioni Locali per il triennio 2019-2021, che disciplinano i soggetti e le materie oggetto di contrattazione integrativa, nonché la durata annuale del contratto economico;
- l'art. 80 del citato CCNL, che disciplina l'utilizzo delle risorse annualmente disponibili, confluite nel fondo risorse decentrate;
- la citata e-mail con cui l'Ente locale ha trasmesso l'ipotesi di CCDI del personale non dirigenziale dell'Ente per l'annualità 2024, corredata dalla relazione illustrativa e dalla relazione tecnico-finanziaria;

Ciò premesso, il Collegio avendo terminato l'esame dell'ipotesi di contratto integrativo per l'anno 2024, concernente il personale non dirigenziale dipendente dal Comune di Follonica, trasmessa con la citata e-mail, quale organo di controllo deve esprimere il parere previsto dall'articolo 40-bis del decreto legislativo n. 165/2001 (come ribadito dall'art. 8, comma 7, del citato C.C.N.L. per il triennio 2019-2021).

In particolare, fa presente che l'ipotesi di contratto integrativo per l'anno 2024, sottoscritta dalle parti in data 29 ottobre 2024, è stata sottoposta al Collegio, ai fini del controllo della compatibilità dei costi della predetta contrattazione con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione di norme di legge.

Ricevuti gli elementi informativi, ossia la suddetta determinazione di costituzione del fondo, la suindicata relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria, necessari per la redazione del prescritto parere, il Collegio evidenzia che il fondo risorse decentrate 2024 ammonta ad euro 697.608,92 e che nell'ipotesi di accordo è previsto l'utilizzo totale di tale somma.

Pertanto, considerato che gli oneri scaturenti dall'ipotesi del CCDI concernente il personale non dirigenziale per l'anno 2024, ammontano ad euro 697.608,92 il Collegio effettua il controllo, ai sensi dell'art.40 bis, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., sulla compatibilità dei costi con i vincoli del bilancio preventivo 2024 ove sono stati previsti i diversi stanziamenti, con relativi impegni, per il trattamento accessorio al personale dipendente per l'anno 2024.

Ciò posto, il Collegio avendo verificato che:

- la relazione illustrativa e la relazione tecnico finanziaria sono state predisposte in ossequio alle istruzioni emanate con Circolare n. 25, del 19 luglio 2012, del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato;
- il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2024 è stato costituito in conformità alla normativa vigente;
- il contratto integrativo 2024 è stato predisposto in conformità al C.C.N.L. 2019-2021 ed alle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle norme inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;
- l'onere scaturente dalla contrattazione in esame risulta integralmente coperto dalle disponibilità di bilancio;

esprime parere favorevole

in ordine alla compatibilità finanziaria dell'ipotesi di accordo integrativo per l'anno 2024.

II COLLEGIO DEI REVISORI

Presidente - Bellucci Graziano

Componente - Maffei Sergio

Componente - Malacarne Simone