

COMUNE DI FOLLONICA

Provincia di Grosseto

Parere dell'organo di revisione sulla

proposta di deliberazione di

RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI

AL 31.12.2025

L'ORGANO DI REVISIONE

Graziano Bellucci

Sergio Maffei

Simone Malacarne

Comune di Follonica

ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 12 del 03/04/2026

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2025

Ricevuto in data 27/03/2026 la proposta di deliberazione di Giunta di “Riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2025” e la documentazione allegata, dalla quale risulta che:

- i dirigenti e/o responsabili dei servizi/settori dell’ente hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento al settore finanziario, dichiarando di aver verificato anche a titolo documentale l’effettiva esigibilità dei propri residui;
- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente proposta di deliberazione è stato elaborato sulla base delle comunicazioni dei dirigenti/responsabili dei servizi/settori, acquisite e conservate agli atti del servizio finanziario.

I dirigenti hanno adottato delle determinazioni dirigenziali per l’approvazione dei rispettivi elenchi per gli accertamenti e gli impegni di propria competenza.

L’Organo di revisione ha verificato in particolare che il riaccertamento dei residui è stato effettuato dai singoli dirigenti e/o responsabili dei servizi che **hanno** motivato le ragioni del loro mantenimento o dell’eventuale cancellazione parziale o totale o eventuale reimputazione secondo il criterio dell’esigibilità (per gli accertamenti e gli impegni di parte competenza).

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati:

- elenco dei residui attivi eliminati distinto per titoli;
- elenco dei residui passivi eliminati distinto per titoli;
- elenco degli accertamenti 2025 reimputati all’esercizio 2026 e annualità successive distinto per titoli e con indicazione delle spese correlate;
- elenco degli impegni 2025 reimputati all’esercizio 2026 e annualità successive;
- elenco dei residui attivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell’esercizio 2025 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco dei residui passivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell’esercizio 2025 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco delle variazioni al bilancio dell’esercizio 2025-2027, funzionali alla determinazione del fondo pluriennale vincolato al 31/12/2025;
- elenco delle variazioni al bilancio 2026-2028;

- elenco dei residui attivi e degli accertamenti esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2025;
- elenco dei residui passivi e degli impegni esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2025;
- elenco delle variazioni al Fondo Pluriennale Vincolato.

Considerato:

- a) l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011;
- b) il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1;

L'Organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo la tecnica di campionamento. La verifica si è concentrata in particolare sui residui di entrata con maggiore anzianità. Il criterio seguito è stato quello di suddividere i residui in tre fasce (0-10.000 euro, 10.000-100.000 euro, superiori a 100.000 euro) e per ognuna individuare con estrazione casuale un campione significativo (la numerosità del campione è maggiore nella fascia superiore), **come da carte di lavoro agli atti del collegio.**

Inoltre, l'Organo di revisione ha richiesto approfondimenti sulle operazioni in quanto comprendono una molteplicità di residui attivi di importo rilevante. Si riporta di seguito quanto riferito dall'Ente.

Acquedotto del Fiora

Con l'acquedotto del Fiora è in vigore un accordo per cui i canoni dovuti al Comune (presenti nei residui attivi) devono essere compensati con le somme dovute per i lavori di realizzazione e separazione delle condotte fognarie. Tali lavori, come riferito dall'Ente, sono ancora in corso e procedono piuttosto lentamente. L'ultima compensazione è stata realizzata con DD n. 44 del 16 marzo 2026.

Residui mutui

Si tratta di residui di opere concluse per le quali dovrà essere valutata un'operazione di accorpamento e diversa destinazione delle risorse rimanenti, alcune delle quali molto esigue. L'ammortamento del mutuo non è terminato e, al termine dello stesso in caso di mancata devoluzione, le somme saranno restituite all'ente. Le somme producono interessi.

L'ultima devoluzione e diversa destinazione è stata effettuata per interventi sulla separazione delle reti fognarie nel 2022 con il gestore del SII (Acquedotto del Fiora Spa).

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2025, RISCOSSI O NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2025

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti è la seguente:

Tabella 1.1

Titolo	Accertamenti 2025 (al netto delle reimpuntazioni - post riaccertamento)	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2025)	% Riscossione
Titolo 1	23.169.373,85	18.481.546,73	4.687.827,12	79,77
Titolo 2	1.628.101,87	1.341.031,25	287.070,62	82,37
Titolo 3	6.867.208,35	3.795.799,51	3.071.408,84	55,27
Titolo 4	4.695.118,37	4.008.790,53	686.327,84	85,38
Titolo 5		-	-	-
Titolo 6		-	-	-
Titolo 7		-	-	-
Titolo 9	4.841.099,45	4.833.276,84	7.822,61	99,84
TOTALE	41.200.901,89	32.460.444,86	8.740.457,03	78,79

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili negli esercizi precedenti, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.

Dall'esame risulta che le entrate accertate nel 2025, non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimpuntate all'esercizio in cui sono esigibili.

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2025, PAGATI O NON PAGATI O REIMPUNTATI ENTRO IL 31/12/2025

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

Tabella 1.2

Titolo	Impegni 2025 (al netto delle reimpuntazioni post riaccertamento)	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui competenza 2025)	% Pagamenti
Titolo 1	27.276.865,74	22.608.422,13	4.668.443,61	82,88
Titolo 2	7.319.186,62	5.263.783,97	2.055.402,65	71,92
Titolo 3	-	-	-	-
Titolo 4	1.232.169,92	1.214.606,77	17.563,15	98,57
Titolo 5	-	-	-	-
Titolo 7	4.841.099,45	4.012.781,29	828.318,16	82,89
TOTALE	40.669.321,73	33.099.594,16	7.569.727,57	81,39

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate.

3. REIMPUNTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimpuntazione di entrate e spese correlate nella tabella sono riportate le reimpuntazioni che non hanno generato FPV:

	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	
Titolo 2		Titolo 2	2.093.520,59
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4	2.093.520,59	Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	2.093.520,59		2.093.520,59

La reimputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità dell'entrata e della spesa.

Nella seguente tabella vengono riepilogati gli importi che si riferiscono solamente alle risorse PNRR reimputate secondo il cronoprogramma di spesa:

	Accertamenti reimputati PNRR		Impegni reimputati PNRR
Titolo 1		Titolo 1	
Titolo 2		Titolo 2	33.519,27
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4	33.519,27	Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	33.519,27		33.519,27

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2025

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2025 è pari a euro 10.786.823,65.

La composizione del FPV 2025 spesa finale pari a euro 10.786.823,65 è pertanto la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2024	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2025 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni imputati all'esercizio 2024 e finanziati dal FPV di cui alla lettera a) (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2025 su impegni e imputati agli esercizi successivi al 2025 (cd. economie di impegno)	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2024 rinviata all'esercizio 2026 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2025 con imputazione all'esercizio 2026 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2025 con imputazione all'esercizio 2027 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2025 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2025
	(a)	(b)	(x)	(y)	(c) = (a) - (b) - (x) - (y)	(d)	(e)	(f)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	887.680,92	635.039,99	76.037,67	-	176.603,26	1.006.406,92	7.219,03	-	1.190.229,21
TITOLO II	11.013.829,52	5.099.045,65	89.574,50	-	5.825.209,37	3.771.385,07	-	-	9.596.594,44
TITOLO III	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTALE	11.901.510,44	5.734.085,64	165.612,17	-	6.001.812,63	4.777.791,99	7.219,03	-	10.786.823,65

Il fondo pluriennale vincolato di spesa dell'esercizio 2025 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio di previsione 2026-2028 tenuto conto, per le opere pubbliche, del cronoprogramma di attività dei singoli interventi.

Tabella 4.2	
FPV 2025 SPESA CORRENTE	1.190.229,21
FPV 2025 SPESA IN CONTO CAPITALE	9.596.594,44
FPV 2025 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	-
TOTALE	10.786.823,65

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2025 di parte corrente si riportano le casistiche:

Tabella 4.3	
Salario accessorio e premiante	473.955,34
Trasferimenti correnti	120.411,41
Incarichi a legali	201.118,69
Altri incarichi	149.709,73
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	201.348,86
Impossibilità svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto	43.685,18
Totale FPV 2025 spesa corrente	1.190.229,21

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è **conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa;**
- principio contabile 4/2, punto 5.4.9 - **La conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate.** In base alla novella apportata dal DM 10/10/2024, gli enti conservano il fondo

pluriennale vincolato avendo come parametro di riferimento per gli affidamenti di lavori sopra-soglia, nel caso di costituzione in deroga, l'avvio delle procedure di affidamento del PFTE. Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per la realizzazione di investimenti di importo pari o superiore a quello previsto per l'affidamento diretto dei contratti (euro 150.000,00), sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:

- a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento;
- b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulta inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli interventi che non devono essere inseriti nel programma triennale dei lavori pubblici ai sensi della legislazione vigente;
- c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale delle opere pubbliche, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità *solo* per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale;
- d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento del progetto di fattibilità tecnica ed economica. In assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio successivo, le risorse accertate ma non ancora impegnate.

L'alimentazione del FPV di parte corrente è la seguente:

Tabella 4.4	
Alimentazione Fondo pluriennale vincolato corrente	
	2025
Fondo pluriennale vincolato corrente al 31.12	1.190.229,21
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza	256.252,56
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici	
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	757.373,39
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2**	
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti	68.707,71
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	107.895,55
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	

(*) premialità e trattamento accessorio reimputato su anno successivo; incarichi legali esterni su contenziosi ultrannuali;

() impossibilità di svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto, da dimostrare nella relazione al rendiconto e da determinare solo in occasione del riaccertamento ordinario.**

L'alimentazione del FPV di parte capitale è la seguente:

Tabella 4.5	
Alimentazione Fondo pluriennale vincolato c/capitale	
	2025
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	9.596.594,44
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	3.176.885,07
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	5.825.209,37
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	
- di cui FPV da entrate correnti e avanzo libero	594.500,00

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2024

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto precedente. Dal prospetto dei residui attivi al 01/01/2025, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2025	Riscossioni	Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi	Residui attivi finali al 31.12.2025	% Riscossioni sui residui iniziali
Titolo 1	21.891.342,51	3.524.617,15	237.208,89	18.603.934,25	16,10
Titolo 2	643.777,08	302.093,27	- 39.702,98	301.980,83	46,93
Titolo 3	9.055.604,52	696.892,71	-275.540,76	8.083.171,05	7,70
Titolo 4	12.491.895,71	2.061.063,47	- 220.405,28	10.210.426,96	16,50
Titolo 5	1.100.155,07	-	-	1.100.155,07	-
Titolo 6	372.185,39	-	-	372.185,39	-
Titolo 7	-	-	-	-	-
Titolo 9	97.223,68	11.108,00	- 37.554,73	48.560,95	11,43
TOTALE	45.652.183,96	6.595.774,60	- 335.994,86	38.720.414,50	14,45

Dal prospetto dei residui passivi al 01/01/2025 risulta che:

Tabella 5.2

	Residui passivi iniziali al 1.1.2025	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.2025	% Pagamenti sui residui iniziali
Titolo 1	4.707.502,90	3.100.319,69	366.962,61	1.240.220,60	65,86
Titolo 2	2.659.285,63	1.933.911,57	48.491,07	676.882,99	72,72
Titolo 3	-	-	-	-	-
Titolo 4	30.460,02	13.264,19	-	17.195,83	43,55
Titolo 5	-	-	-	-	-
Titolo 7	1.177.016,40	211.657,96	2.163,26	963.195,18	17,98
TOTALE	8.574.264,95	5.259.153,41	417.616,94	2.897.494,60	61,34

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le **economie di spese** finanziate con entrata a destinazione vincolata. Il punto 9.1 prevede che: *"Nel caso in cui l'eliminazione o la riduzione del residuo passivo riguardasse una spesa avente vincolo di destinazione, l'economia conseguente manterrà, per il medesimo ammontare, lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione laddove presente. Tale quota di avanzo è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo"*.

7. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2025

Risultanze residui attivi:

Residui attivi conservati (compreso il titolo 9) euro 47.460.871,53 di cui:

- euro 38.720.414,50 da gestione residui;
- euro 8.740.457,03 da gestione competenza 2025.

Risultanze residui passivi:

Residui passivi conservati (compreso il titolo 7) euro 10.467.222,17 di cui:

- euro 2.897.494,60 da gestione residui;
- euro 7.569.727,57 da gestione competenza 2025.

9. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2020 e precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale
Titolo 1	7.247.471,98	1.036.161,06	1.935.883,21	2.177.346,56	6.207.071,44	4.687.827,12	23.291.761,37
Titolo 2	61.084,82	32.709,68	14.436,42	83.798,90	109.951,01	287.070,62	589.051,45
Titolo 3	2.933.060,24	793.240,65	851.221,58	898.854,15	2.606.794,43	3.071.408,84	11.154.579,89
Titolo 4	1.047.977,14	373.498,79	154.355,48	8.312.674,62	321.920,93	686.327,84	10.896.754,80
Titolo 5	237.993,88	32.161,19	-	-	830.000,00	-	1.100.155,07
Titolo 6	372.185,39	-	-	-	-	-	372.185,39
Titolo 7	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 9	33.265,71	-	-	5.616,40	9.678,84	7.822,61	56.383,56
Totale	11.933.039,16	2.267.771,37	2.955.896,69	11.478.290,63	10.085.416,65	8.740.457,03	47.460.871,53
	25,14	4,78	6,23	24,18	21,25	18,42	100,00

10. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2020 e precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale
Titolo 1	210.304,60	83.238,23	124.473,46	340.657,68	481.546,63	4.668.443,61	5.908.664,21
Titolo 2	196.230,57	15.987,90	33.042,72	125.749,57	305.872,23	2.055.402,65	2.732.285,64
Titolo 3	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 4	-	4.298,95	4.298,96	4.298,96	4.298,96	17.563,15	34.758,98
Titolo 5	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 7	83.404,76	64.304,61	237.345,99	239.385,08	338.754,74	828.318,16	1.791.513,34
Totale	489.939,93	167.829,69	399.161,13	710.091,29	1.130.472,56	7.569.727,57	10.467.222,17
	4,68	1,60	3,81	6,78	10,80	72,32	100,00

11. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residuo attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i responsabili dei servizi **hanno dato adeguata** motivazione e **hanno descritto** le procedure seguite per la realizzazione del credito prima della sua eliminazione totale o parziale.

Preso atto dell'incremento dei residui, con particolare riferimento a quelli attivi, il Collegio rinnova l'invito ai responsabili dei vari settori a garantire un costante controllo gestionale ed organizzativo volto a contenere, per quanto possibile, il formarsi di importi consistenti fra i residui, anche attraverso un monitoraggio costante degli stessi.

In riferimento poi alla modifica dell'esigibilità degli impegni di spesa disposta anche mediante la costituzione del fondo pluriennale vincolato, il Collegio invita i responsabili dei servizi alla predisposizione di cronoprogrammi coerenti con le effettive capacità attuative, all'aggiornamento tempestivo degli stessi, al monitoraggio continuo dello stato di avanzamento procedurale e finanziario degli interventi, nonché alla puntuale verifica dei presupposti per il mantenimento delle obbligazioni giuridiche.

12. CONCLUSIONI

Tenuto conto del parere tecnico e del parere contabile espressi ai sensi dell'art. 49 - 1 comma - del TUEL e delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione **esprime parere favorevole** alla proposta di deliberazione di Giunta comunale nr 99 inerente il riaccertamento ordinario dei residui alla data del 31.12.2025.

Li, 03/04/2026

L'Organo di Revisione

Graziano Bellucci

Sergio Maffei

Simone Malacarne